

Задание: Изучив тему, кратко ответить на вопросы письменно и прислать на электронную почту mv.vlad@vmedook.ru с обязательным указанием Ф.И.О. студента, группы, темы занятия.

Лекция 1. Нормативно-правовая база охраны труда

Охрана труда – это система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

1. Правовые мероприятия по охране труда

Правовые мероприятия по охране труда заключаются в создании системы правовых норм, устанавливающих стандарты безопасных и здоровых условий труда и правовых средств по обеспечению их соблюдения. Эта система правовых норм основывается на Конституции РФ и включает законы, подзаконные нормативные акты, а также локальные нормативные акты, принимаемые в конкретных организациях.

2. Социально-экономические мероприятия по охране труда

Социально-экономические мероприятия по охране труда включают меры государственного стимулирования работодателей по повышению уровня охраны труда, установление компенсаций и льгот при выполнении работ во вредных и опасных условиях труда, защиту отдельных, наименее социально защищенных категорий работников, обязательное социальное страхование и выплату компенсаций при возникновении профессиональных заболеваний и производственных травмах.

3. Организационно-технические мероприятия по охране труда

Организационно-технические мероприятия по охране труда заключаются в создании системы управления охраной труда – единого комплекса взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда в конкретной организации и процедуры по достижению этих целей.

4. Санитарно-гигиенические мероприятия по охране труда

Санитарно-гигиенические мероприятия по охране труда заключаются в проведении работ, направленных на снижение уровня воздействия на работников вредных и опасных производственных факторов с целью обеспечения благоприятных условий труда и предотвращения профессиональных заболеваний.

5. Лечебно-профилактические мероприятия по охране труда

Лечебно-профилактические мероприятия по охране труда включают организацию предварительных, периодических и внеочередных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований работников, выдачу молока и лечебно-профилактического питания.

6. Реабилитационные мероприятия по охране труда

Реабилитационные мероприятия по охране труда заключаются в осуществлении комплекса мер, направленных на восстановление здоровья и трудоспособности работников, пострадавших в результате несчастного случая на производстве и профессиональных заболеваний.

Социальной сущностью охраны труда является поддержание здоровья и трудоспособности экономически активного населения на максимально возможном уровне, а также социальная защита пострадавших на производстве и членов их семей.

Экономической сущностью охраны труда является минимизация потерь общества при осуществлении им производственной деятельности путем предотвращения случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Законодательство в области охраны труда – это многоуровневая система, регулирующие правовые отношения между работодателем и наёмным работником.

На международном уровне в качестве примера можно привести международные конвенции в области защиты трудовых прав человека, таких, как «Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах человека в сфере труда» (Женева, 19 июня 1998 года).

В РФ на федеральном уровне трудовые отношения регулируются в соответствии с Конституцией РФ, Трудовым кодексом РФ, Федеральными законами в сфере регулирования трудовых отношений. В сфере трудовых отношений на уровне субъектов РФ представительные органы республик, краев, областей вправе принимать законы по регулированию трудовых отношений, не противоречащие федеральным законам и не ухудшающие их права и интересы.

Трудовые отношения регулируются и подзаконными нормативными актами органов исполнительной власти, как на федеральном уровне (Указы Президента, Постановления Правительства, Постановления Министерств и ведомств), так органами исполнительной власти субъектов РФ.

Как мы уже говорили, **охрана труда** в соответствии с трудовым законодательством представляет собой систему сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности и включает правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

В соответствии со ст. 216 ТК РФ Государственное управление охраной труда осуществляется Правительством РФ непосредственно и по его поручению федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ в пределах полномочий.

Основным документом, регулирующим вопросы охраны труда, является Трудовой кодекс РФ (от 30.12.2001 года № 197-ФЗ с изменениями и дополнениями).

ТК РФ состоит из 4 глав (33-36). Понятие "охрана труда" в Трудовом кодексе РФ содержится в главе 33, где также разъясняются основные термины, направления государственной политики по ОТ. Меры государственной политики в рассматриваемой области направлены, прежде всего, на сохранение жизни и здоровья граждан. Эта цель достигается, в частности, путем установления нормативов и требований к системе ОТ на предприятии. Подробное их описание приводится в главе 34 ТК РФ. Государственными нормативными требованиями охраны труда устанавливаются органы, которые могут производить контроль выполнения требований безопасности. В частности, в главе 35 ТК РФ определяется право Правительства РФ производить контроль своими силами или путем делегирования полномочий другим структурам. Немаловажную роль играет так называемый "самоконтроль", то есть проведение оценочных мероприятий по ОТ внутри компании своими силами. Последняя глава устанавливает права и гарантии для сотрудников предприятия. Прописаны компенсации, на которые может рассчитывать гражданин, если его условия труда отклоняются от нормальных, подробно приводятся действия нанимателя при несчастных случаях.

Кроме того, существует довольно-таки большое количество нормативно-правовых актов, более подробно регламентирующих отдельные вопросы, связанные с охраной труда, например:

Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

Законы субъектов РФ, в частности: Закон Псковской области от [07 октября 2014 года N 1310-ОЗ](#), «Об охране труда в Псковской области».

Подзаконные нормативные акты содержащих нормативные требования:

- система ГОСТ ССБТ (системы стандартов безопасности труда);
- СН (санитарные нормы); ГН (Гигиенические нормы); СанПиН (Санитарные правила и нормы); СНиП (Строительные нормы и правила); ПБ (Правила безопасности); ПУБЭ (Правила устройства и безопасной эксплуатации); ИБ (инструкции по безопасности); ТОИ (Типовые инструкции по охране труда); ПОТМ (Правила по охране труда межотраслевые); ПОТО (Правила по охране труда отраслевые); ТУ (технические условия).

Указы и Распоряжения Президента.

Постановления и Распоряжения Правительства.

Постановления, приказы Министерств и ведомств (Министерства труда и социального развития, Министерства образования и др.).

Постановления, Распоряжения глав администраций субъектов РФ.

Приказы руководителей организаций. Ими устанавливаются правила, процедуры и критерии, направленные на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

До недавнего времени применялся еще Федеральный закон от 17.07.1999 № 181-ФЗ "Об основах охраны труда в Российской Федерации". Многие по ошибке следуют его положениям и сегодня. Однако он утратил силу еще в октябре 2006 года. На смену ему пришли внесенные дополнения в Трудовой кодекс.

Ответственность за нарушение законодательства по охране труда — это санкции, предусмотренные различными нормативными актами за неисполнение требований нормативных актов в сфере трудовых отношений.

Правила безопасной организации рабочего процесса и виды ответственности за нарушение требований охраны труда (ОТ) установлены действующим законодательством РФ. Требования разработаны для обеспечения безопасных условий трудовой деятельности работника. Обязанность их соблюдать установлена законодателем как для работодателя, так и для работника.

Распространенные случаи

Чаще всего ответственность за нарушение законодательства по охране труда наступает в следующих случаях:

- несоблюдение правила об обязательном проведении инструктажа по безопасному ведению работ (отсутствие стажировки, отказ от проверки знаний, привлечение неподготовленного сотрудника, отсутствие обучения руководящего состава предприятия и т.д.);
- несоблюдение установленного режима труда и отдыха (привлечение к деятельности сотрудника в ночное время и выходные без его согласия, привлечение к сверхурочной работе, отсутствие ее учета, несоблюдение требований к продолжительности непрерывного отдыха);
- отсутствие индивидуальных средств защиты;
- допуск на объект без проведения обязательного медосмотра;
- отсутствие аттестации рабочих мест;
- несоблюдение установленного порядка расследования несчастных случаев;
- несоблюдение правил эксплуатации приборов и аппаратов;
- организация работ, не отвечающая обязательным требованиям.

Виды ответственности

Дисциплинарная ответственность

Замечание, выговор и даже увольнение, при наличии оснований, например, при установлении признака неоднократности нарушения, — это дисциплинарные взыскания за нарушение требований охраны труда. Они перечислены в [ст. 192 ТК РФ](#). Иногда для увольнения достаточно и однократного существенного нарушения, если наступили тяжкие последствия (пп. «д» п. 6 [ст. 81 ТК РФ](#)). Применяются эти виды дисциплинарных взысканий только в отношении работников, занимающих на предприятии определенную должность.

ВАЖНО! Наказание не может быть назначено, если с момента его обнаружения проступка прошло более месяца.

Материальная ответственность

Наказать рублем можно, в соответствии с [главами 38 и 39 ТК РФ](#), как работодателя, так и сотрудника. В соответствии со [ст. 238, 246 ТК РФ](#) при определении ущерба, причиненного работником, учитывается следующее:

- возмещается только прямой действительный ущерб, упущенная выгода не принимается во внимание;
- должна быть установлена вина и связь проступка с возникшими последствиями;
- ущерб определяется по фактическим потерям с учетом рыночных цен.

При этом администрация наделена правом не подвергать трудящегося наказанию в соответствии со [ст. 240 ТК РФ](#).

Административная ответственность

При установлении совершения виновного правонарушения в части организации деятельности и рабочих мест наступает административная ответственность за нарушение требований охраны труда (по [ст. 5.27.1 КоАП РФ](#)). Накладываются штрафы исключительно на руководство, должностных лиц, организацию или предприятие:

- на должностных лиц и ИП — от 2000 до 5000 рублей;
- на юридических лиц — от 50 000 до 80 000 рублей.

При повторном нарушении штрафы достигают 40 000 в первом случае и 200 000 во втором.

Уголовная ответственность

Предусмотрена только в определенных случаях. Если будет установлено нарушение требований охраны труда, повлекшее смерть человека или причинение тяжкого вреда здоровью, наказание будет применено по [ст. 143 УК РФ](#). Привлекаться могут только физические лица, на которых была возложена обязанности по соблюдению правил ОТ.

При нанесении тяжкого вреда: до 40 000 (или доход за 18 месяцев, или исправительные работы до 2 лет, или лишение свободы до 2 лет).

При смерти 1 человека: принудительные работы или лишение свободы на срок до 4 лет.

При смерти 2 и более лиц: срок до 5 лет.

Государственное управление охраной труда осуществляется Правительством РФ или по его поручению федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере труда, а также другими федеральными органами исполнительной власти в пределах их полномочий.

Государственными нормативными требованиями охраны труда, содержащимися в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации и законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, устанавливаются правила, процедуры, критерии и нормативы, направленные на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

Государственные нормативные требования охраны труда обязательны для исполнения юридическими и физическими лицами при осуществлении ими любых видов деятельности, в том числе при проектировании, строительстве (реконструкции) и эксплуатации объектов, конструировании машин, механизмов и другого оборудования, разработке технологических процессов, организации производства и труда.

Порядок разработки, утверждения и изменения подзаконных нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, в том числе стандарты безопасности труда, устанавливается Правительством Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

ССБТ

Существенное место среди правил и норм занимает система стандартов безопасности труда (ССБТ). В соответствии со ст. 211 ТК РФ государственные нормативные требования ОТ обязательны для исполнения юридическими лицами и физическими лицами при осуществлении ими любых видов деятельности, в т. ч. при проектировании, строительстве (реконструкции) и эксплуатации объектов, конструировании машин, механизмов и др. оборудования, разработке технологических процессов, организации производства и труда. Вместе с тем после введения в действие ФЗ от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ "О техническом регулировании" в соответствии с решениями национального органа РФ по стандартизации положения продолжающих свое действие стандартов системы СБТ носят обязательный нормативный характер в той мере, в какой они соответствуют целям и задачам законодательства о техническом регулировании, а именно целям:

1. защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества,
2. охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений,
3. предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей.

Объекты системы стандартов безопасности труда

Основным документом в нормативно-технической документации является нормативный акт «Система стандартов безопасности труда» (ССБТ). Стандарты ССБТ устанавливают общие требования и нормы по видам опасных и вредных производственных факторов, общие требования безопасности к производственному оборудованию, производственным процессам, средствам защиты работающих и методы оценки безопасности труда.

Объектами стандартизации ССБТ являются правила, нормы и требования, направленные на обеспечение безопасности труда:

- 1) основные положения системы стандартов безопасности труда;
- 2) метрологическое обеспечение безопасности труда;
- 3) классификация опасных и вредных производственных факторов;
- 4) термины и определения основных понятий в области безопасности труда;
- 5) общие требования безопасности по видам опасных и вредных производственных факторов (общие требования электробезопасности, пожаро- и взрывобезопасности и др.), а также методы защиты работающих от этих факторов;
- 6) методы контроля нормируемых параметров опасных и вредных производственных факторов;
- 7) предельно допустимые значения параметров опасных и вредных производственных факторов;
- 8) общие требования безопасности к производственному оборудованию и к группам производственного оборудования, а также методы контроля и оценки выполнения требований безопасности;
- 9) общие требования безопасности к комплексам производственного оборудования, работающим в автоматическом и/или полуавтоматическом режимах, и методы контроля;
- 10) общие требования безопасности к производственным процессам и видам технологических процессов, а также методы контроля выполнения требований безопасности;
- 11) классификация средств защиты работающих;
- 12) общие технические требования к классам и видам средств защиты работающих;
- 13) методы контроля и оценки защитных и гигиенических свойств средств защиты работающих;
- 14) номенклатура показателей качества классов и видов средств защиты работающих;
- 15) общие требования к маркировке средств защиты работающих;
- 16) требования к цветам и знакам безопасности.

Правила по охране труда - нормативный акт, устанавливающий требования по охране труда, обязательные для исполнения при проектировании, организации и осуществлении производственных процессов, отдельных видов работ, эксплуатации производственного оборудования, установок, агрегатов, машин, аппаратов, а также при транспортировании, хранении, применении исходных материалов, готовой продукции, веществ, отходов производств и т. д.

Правила по охране труда могут быть **межотраслевого** и отраслевого назначения.

Межотраслевые ПРАВИЛА:

- разрабатываются с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти;
- утверждаются Минтрудом России.

Межотраслевые правила и нормы являются обязательными для всех предприятий и организаций

независимо от их ведомственного подчинения.

Сертификация работ по охране труда

Объектами сертификации в системе сертификации работ по охране труда (ССОТ) являются работы по охране труда, выполняемые организациями независимо от форм собственности и организационно-правовых форм

Основная цель ССОТ - содействие методами и средствами сертификации поэтапному решению проблемы создания здоровья и безопасных условий труда на основе их достоверной оценки, а также учета результатов сертификации при реализации механизма экономической заинтересованности работодателей в улучшении условий труда

Назначение ССОТ - создание работодателями условий по охране труда (для деятельности организаций на едином рынке труда Российской Федерации) и реализация государственной социальной политики по предоставлению гарантий государства работникам организаций на безопасные условия труда в соответствии с действующим законодательством.

Вопросы для самоконтроля.

1. Дать определение «Охраны труда».
2. Чем регулируются трудовые отношения?
3. Основной документ, регулирующий вопросы охраны труда.
4. Какие виды ответственности вы знаете?
5. Что такое ССБТ?